

UCHWAŁA NR XXVI/6173/2012
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z dnia 18 grudnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/81/2012 Rady Gminy Jarosław z dnia 21 listopada 2012 roku w sprawie określenia wzoru formularza deklaracji na podatek od nieruchomości oraz załącznika dotyczącego deklarowanych nieruchomości i obiektów budowlanych dla Spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr VIII/81/2012 Rady Gminy Jarosław z dnia 21 listopada 2012 roku w sprawie określenia wzoru formularza deklaracji na podatek od nieruchomości oraz załącznika dotyczącego deklarowanych nieruchomości i obiektów budowlanych dla Spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 12 ust. 3 i 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DzU z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdza nieważność** w całości uchwały Nr VIII/81/2012 Rady Gminy Jarosław z dnia 21 listopada 2012 roku w sprawie określenia wzoru formularza deklaracji na podatek od nieruchomości oraz załącznika dotyczącego deklarowanych nieruchomości i obiektów budowlanych dla Spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.

UZASADNIENIE

W dniu 26 listopada 2012 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwała Nr VIII/81/2012 Rady Gminy Jarosław z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie określenia wzoru formularza deklaracji na podatek od nieruchomości oraz załącznika dotyczącego deklarowanych nieruchomości i obiektów budowlanych dla Spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA.

Działając na podstawie art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, w paragrafie 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Jarosław określiła wzór formularza deklaracji na podatek od nieruchomości dla Spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały. W załączonym wzorze deklaracji Rada Gminy jako podmiot składający deklarację określiła, że formularz przeznaczony jest dla osób prawnych, jednostek organizacyjnych oraz spółek niemających osobowości prawnej będących właścicielami nieruchomości lub obiektów budowlanych, posiadaczami samoistnymi nieruchomości lub obiektów budowlanych, użytkownikami wieczystymi gruntów, posiadaczami nieruchomości lub ich części albo obiektów budowlanych lub ich części, stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego oraz dla osób fizycznych będących współwłaścicielami lub współposiadaczami z osobami prawnymi, bądź z innymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej lub ze spółkami nieposiadającymi osobowości prawnej, z wyjątkiem osób tworzących wspólnotę mieszkaniową.

Ponadto w części E.2 w pkt. 2 wzoru deklaracji, Rada Gminy określiła przedmiot opodatkowania jako powierzchnia użytkowa budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz części budynków mieszkalnych zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej. Wynika stąd, że Rada Gminy ograniczyła ustawowo określoną kategorię opodatkowania o budynki mieszkalne.

W związku z tym, że powyższe zapisy zawarte we wzorze deklaracji stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały Nr VIII/81/2012 Rady Gminy Jarosław z dnia 21 listopada 2012 roku w sprawie określenia wzoru formularza deklaracji na podatek od nieruchomości oraz załącznika dotyczącego deklarowanych nieruchomości i obiektów budowlanych dla Spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. nie są prawidłowe, Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, wszczęło uchwałą Nr XXV/5732/2012 z dnia 4 grudnia 2012 r. postępowanie nadzorcze wobec uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło co następuje:

W świetle art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, zawierające dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości. Zawarte w formularzu, stanowiącym załącznik nr 1 do badanej uchwały, dane dotyczące podmiotu składającego deklarację są sprzeczne z postanowieniami zawartymi w § 1 uchwały,

gdyż odnoszą się nie do spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., ale do wszystkich podmiotów określonych w przepisach art. 6 ust. 9 i ust. 11 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, podatkowi od nieruchomości podlegają budynki lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynki mieszkalne lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej. Rada gminy określając przedmiot opodatkowania we wzorze deklaracji ograniczyła przedmiot opodatkowania pomijając budynki mieszkalne zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. a i b określa odrębnie maksymalne stawki dla budynków lub ich części mieszkalnych (lit. a) oraz dla budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej (lit. b).

W związku z powyższym ustalenie przez Radę Gminy Jarosław w uchwale Nr VIII/81/2012 z dnia 21 listopada 2012 roku w sprawie określenia wzoru formularza deklaracji na podatek od nieruchomości oraz załącznika dotyczącego deklarowanych nieruchomości i obiektów budowlanych dla Spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., innego niż określony w ustawie przedmiotu opodatkowania, uniemożliwia prawidłowy wymiar i pobór podatku. Powyższym naruszono z istotny sposób przepis art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik