

UCHWAŁA Nr XXI/ 1337 /2022

z dnia 30 sierpnia 2022 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały nr **LIV/661/2022 Rady Miejskiej w Stalowej Woli** z dnia 29 lipca 2022 r. w sprawie zmian zakresu wykonywania przedsięwzięć i zmian w wieloletniej prognozie finansowej miasta Stalowej Woli, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.),

stwierdza nieważność

uchwały LIV/661/2022 *Rady Miejskiej w Stalowej Woli* z dnia 29 lipca 2022 r. w sprawie zmian zakresu wykonywania przedsięwzięć i zmian w wieloletniej prognozie finansowej miasta Stalowej Woli – w części dotyczącej wprowadzenia do wykazu przedsięwzięć zadania pn. „Doposażenie Oddziału Chirurgicznego Ogólnego z Pododdziałem Chirurgii Naczyniowej i Pododdziałem Neurochirurgii w Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli” oraz zwiększenia zakresu upoważnienia Prezydenta Miasta Stalowej Woli do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć w odniesieniu do roku 2023 o kwotę 600.000 zł i roku 2024 o kwotę 600.000 zł.

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała LIV/661/2022 *Rady Miejskiej w Stalowej Woli* z dnia 29 lipca 2022 r. w sprawie zmian zakresu wykonywania przedsięwzięć i zmian w wieloletniej prognozie finansowej miasta Stalowej Woli.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Stalowej Woli wprowadziła do wieloletniej prognozy finansowej zadanie pn. „Doposażenie Oddziału Chirurgicznego Ogólnego z Pododdziałem Chirurgii Naczyniowej i Pododdziałem Neurochirurgii w Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli”. Jak wynika z treści wskazanego przepisu uchwały oraz z załącznika nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (l.p. 1.3.2.27) zadanie ma być realizowane przez Urząd Miasta w latach 2022-2024. Łączne nakłady na zadanie określono wysokości 1.800.000 zł, w tym, w roku 2022 – 600.000 zł, w roku 2023 – 600.000 zł i w roku 2024 – 600.000 zł.

Postanowieniami § 9 uchwały zwiększono zakres upoważnienia Prezydenta Miasta Stalowej Woli do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, w tym w roku 2023 i w roku 2024.

Jednocześnie na tej samej sesji Rada Miejska w Stalowej Woli podjęła uchwałę nr LIV/659/2022 *zmieniającą uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego w 2022 roku*, którą zwiększono zakres pomocy finansowej udzielanej w 2022 r. powiatowi stalowowolskiemu o kwotę 600.000 zł, jako „Dofinansowanie zadania pn. »Doposażenie Oddziału Chirurgicznego Ogólnego z Pododdziałem Chirurgii Naczyniowej i Pododdziałem Neurochirurgii w Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli«”. Wydatki w kwocie 600.000 zł w dziale 851, rozdziale 85111, § 6300 jako dotację celową na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych zaplanowano w uchwale nr LIV/660/2022 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z 29 lipca 2022 r. *w sprawie zmian w budżecie miasta na 2022 rok oraz zmieniającej uchwałę budżetową miasta Stalowej Woli na 2022 rok*.

Szpital, na którego doposażenie zaplanowano opisane wydatki, jest szpitalem powiatowym, dla którego podmiotem tworzącym jest powiat stalowowolski.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z dyspozycją przepisów art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na:

- 1) zadania własne jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia;
- 4) zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego;
- 5) pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

W myśl art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Zgodnie z ust. 2. podstawą udzielenia pomocy, o której mowa w ust. 1, jest umowa.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Zasady i zakres finansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego działalności leczniczej określają natomiast w szczególności przepisy art. 115 ustawy z 15 kwietnia 2011

r. o działalności leczniczej (j.t.: Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.), dopuszczające możliwość uzyskania przez podmiot leczniczy środków finansowych na podstawie umowy z jednostką samorządu terytorialnego, na realizację zadań wskazanych w tej ustawie.

W niniejszej sprawie miasto Stalowa Wola nie finansuje zadań podmiotu leczniczego w oparciu o wskazane przepisy ustawy o działalności leczniczej, lecz udziela pomocy finansowej powiatowi stalowowolskiemu na jego zadanie, tj. zadanie należące do zakresu właściwości powiatu i przez powiat realizowane. Wynika to w sposób jednoznaczny z uchwały dotyczącej udzielenia pomocy finansowej, jak też zapisów w uchwale w sprawie zmian w budżecie.

Stosownie do treści przepisu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Zgodnie z ust. 4., przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zadanie opisane przez miasto Stalową Wolę w badanej uchwale jako wieloletnie przedsięwzięcie ma być realizowane, zgodnie z zapisami tej uchwały, przez Urząd Miasta Stalowej Woli, z czego wynika, że miałyby stanowić zadanie gminy Stalowa Wola. Jak wyżej wskazano miasto Stalowa Wola finansuje je poprzez udzielanie powiatowi stalowowolskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej, co jednoznacznie świadczy o tym, że jest to zadanie powiatu, jako że pomoc finansowa może być udzielona na zadanie innej jednostki samorządu terytorialnego (w omawianym przypadku – powiatu stalowowolskiego).

Ponieważ miasto Stalowa Wola w rzeczywistości nie realizuje zadania pn. „Doposażenie Oddziału Chirurgicznego Ogólnego z Pododdziałem Chirurgii Naczyniowej i Pododdziałem Neurochirurgii w Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli”, które wykonywane jest przez powiat stalowowolski, a miasto Stalowa Wola udziela jedynie powiatowi pomocy finansowej, brak jest podstaw prawnych do jego ujmowania jako przedsięwzięcia w wieloletniej prognozie finansowej miasta Stalowej Woli. W szczególności nie znajduje uzasadnienia wskazywanie jako jednostki realizującej przedsięwzięcie Urzędu Miasta.

Ujęcie wydatków z tytułu pomocy finansowej dla powiatu stalowowolskiego, służących realizacji zadania powiatu, nieprawidłowo opisanych jako dotyczące realizacji przedsięwzięcia wykonywanego przez Urząd Miasta, narusza w istotny sposób postanowienia art. 226 ust. 4 w zw. z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, jako że zadanie to

nie stanowi przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 i nie jest realizowane przez miasto Stalową Wolę, lecz przez powiat stalowowolski.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych „nie można ujmować (...) pomocy finansowej w załączniku dotyczącym przedsięwzięć wieloletnich, gdyż pomoc finansowa udzielana w trybie art. 10 ust. 2 u.s.g. nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu art. 226ustat. 4 u.f.p.” (wyrok WSA w Olsztynie z 7 lutego 2019 r., I SA/OI 759/18).

Z powyższych względów należało stwierdzić nieważność postanowień § 1 badanej uchwały, załącznika nr 2 do uchwały w zakresie dotyczącym ujętego w nim przedsięwzięcia pn. „Doposażenie Oddziału Chirurgicznego Ogólnego z Pododdziałem Chirurgii Naczyniowej i Pododdziałem Neurochirurgii w Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli” oraz postanowień § 9 uchwały w zakresie, w jakim zwiększono upoważnienie dla Prezydenta Miasta Stalowej Woli do zaciągania zobowiązań na przedsięwzięcia w roku 2023 o kwotę 600.000 zł i w roku 2024 o kwotę 600.000 zł.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.