



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U c h w a ł a Nr XXI/ 1341 /2022 z dnia 30 sierpnia 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr XXXV/336/2022 Rady Gminy Czarna** z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Czarna za rok 2021 wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały **Nr XXXV/336/2022 Rady Gminy Czarna** z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Czarna za rok 2021 wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu – **w całości**.

UZASADNIENIE

W dniu 28 lipca 2022 r. Rada Gminy Czarna podjęła uchwałę Nr XXXV/336/2022 Rady Gminy Czarna z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Czarna za rok 2021 wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 8 sierpnia 2022 r.

Jako podstawę działania Rady Gminy wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 211, art. 212, art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr XX/1287/2022 z dnia 17 sierpnia 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Pismem znak: SG.0057.32.2022 z dnia 25 sierpnia 2022 r., Wójt Gminy Czarna złożył wyjaśnienia w zakresie podjętej przez Radę Gminy uchwały. W treści pisma wskazał m.in., że uchwała w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Czarna za rok 2021 może być podjęta po odbyciu debaty (tak art. 34 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) lub po rozpatrzeniu

sprawozdania (tak art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych). Ustawa nie definiuje tych pojęć, nie wskazuje także, jak debata ma wyglądać, ilu radnych ma się wypowiadać, czy mają obowiązek wypowiadania się na temat. Nie ma żadnych przepisów prawa, które by precyzowały tę procedurę. W wyjaśnieniu przytoczono również komentarz praktyczny do art. 271 ustawy o finansach publicznych – Lewandowski Tomasz, Absolutorium dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarządu powiatu oraz województwa – pojęcie i procedura: „W praktyce możemy się spotkać z pytaniem, co oznacza słowo rozpatrzenie i czy wiąże się to z obowiązkową dyskusją nad danym sprawozdaniem. Uważam, że członkowie organu stanowiącego powinni mieć możliwość wypowiedzenia się na sesji w sprawie dokumentów poprzedzających udzielenie absolutorium, jednakże brak dyskusji na sesji przed podjęciem uchwały nie będzie wyrazem braku zapoznania się z dokumentem. (...) Pamiętać należy, że organ stanowiący pracuje w szczególności za pośrednictwem swoich komisji merytorycznych”.

Kolegium zważyło, co następuje:

Z treści § 1 badanej uchwały wynika, że Rada Gminy po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 rok oraz sprawozdania finansowego za 2021 rok zawierającego:

- 1) bilans z wykonania budżetu Gminy Czarna,
- 2) łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów jednostek budżetowych Gminy i bilansu samorządowego zakładu budżetowego,
- 3) łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat jednostek budżetowych Gminy i rachunku zysków i strat samorządowego zakładu budżetowego,
- 4) łączne zestawienie zmian w funduszu jednostki obejmujące dane wynikające z zestawień zmian funduszu jednostek budżetowych Gminy i zestawienia zmian w funduszu samorządowego zakładu budżetowego,
- 5) informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych jednostek budżetowych Gminy i informacji dodatkowej samorządowego zakładu budżetowego,

postanowiła zatwierdzić sprawozdanie finansowe Gminy Czarna za 2021 rok i sprawozdanie Wójta Gminy Czarna z wykonania budżetu gminy za rok 2021.

Na podstawie dołączonego wyciągu z protokołu sesji Rady Gminy Czarna z dnia 28 lipca 2022 r. oraz retransmisji obrad sesji rady ustalono następujący stan faktyczny. Przed podjęciem uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Czarna za rok 2021 wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Przewodniczący Rady Gminy Czarna zapytał, czy ktoś z radnych ma jakieś uwagi lub pytania do projektu uchwały. Głos zabrała radna Elżbieta Bargiel – Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czarna, która przedstawiła stanowisko Komisji Rewizyjnej dotyczące negatywnej opinii wykonania budżetu w zakresie realizacji inwestycji dotyczącej budowy oczyszczalni ścieków w miejscowości Czarna Górna oraz odniosła się do negatywnej opinii składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w przedmiocie wniosku

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czarna o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Czarna z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok. Radna poinformowała, że Komisja Rewizyjna złożyła zawiadomienie do Prokuratury Rejonowej w Lesku w celu wyjaśnienia powstałych w trakcie realizacji w/w inwestycji nieprawidłowości i podkreśliła, że „dla Komisji Rewizyjnej prawidłowo wykonany budżet to nie tylko kwestia finansowa, ale także prawidłowość wykonania inwestycji”. W trakcie dyskusji głos zabrał również Wójt Gminy Czarna, który odniósł się do zarzutów stawianych przez Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej dotyczących budowy oczyszczalni ścieków w Czarnej Górnej, ponadto podkreślił, że w tym punkcie sesji powinna się odbyć dyskusja merytoryczna związana z zatwierdzeniem sprawozdania finansowego. Następnie Przewodniczący Rady zamknął dyskusję i zarządził głosowanie nad projektem uchwały.

Zgodnie z art. 270 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Na mocy § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2022 r. poz. 561) terminy określone w art. 267 ust. 1 i 3 oraz art. 270 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przypadające w 2022 r., przedłużono o 30 dni.

Zgodnie z definicją zawartą w Wielkim Słowniku Języka Polskiego „rozpatrzyć” oznacza dokładnie zapoznać się z czymś i przeanalizować w celu oceny lub podjęcia jakiejś decyzji (*wsjp.pl*). Rozpatrzenie rozumieć należy jako wnikliwe rozważenie czegoś, zaznajomienie, przeanalizowanie. Praktycznie oznacza to, że najpierw dokumenty powinno się przeczytać. Po zaznajomieniu się z treścią tych dokumentów powinna nastąpić ich szczegółowa analiza i dokonanie ich oceny. Podkreślenia wymaga, że rozpatrywanie sprawozdań jest dokonywane przez organ stanowiący gminy, który podejmuje swoje decyzje w trakcie obrad sesji. Minimalne wymogi „rozpatrzenia sprawozdań” to omówienie i umożliwienie radnym zabrania głosu w dyskusji nad tymi sprawozdaniami. Zatwierdzenie zaś sprawozdań oznacza co najmniej potwierdzenie ich rzetelności i zgodności z prawem (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 14 grudnia 2012 r., sygn. akt I SA/Po 878/12). W ocenie Kolegium z protokołu sesji z dnia 28 lipca 2022 r. oraz retransmisji obrad sesji rady nie wynika, aby przed zatwierdzeniem sprawozdania finansowego Gminy Czarna za rok 2021 wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Rada Gminy Czarna rozpatrzyła przedmiotowe sprawozdania, gdyż żadne ze sprawozdań nie zostało co najmniej omówione podczas sesji.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.